



Jaargang: 2020

Nummer: 37

Uitgifte: 31.08.2020

Besluit van 31 augustus 2020, no. 875/GEZ , houdende aanvullende voorschriften ter voorkoming van verdere verspreiding van het coronavirus/COVID-19 voor het gehele grondgebied van St. Eustatius (Noodverordening COVID-19 Sint Eustatius 1 september 2020)

De Regeringscommissaris van St. Eustatius, krachtens artikel 3, tweede lid, van de Tijdelijke wet taakverwaarlozing St. Eustatius handelende in plaats van de gezaghebber,

gelet op artikel 179 van de Wet Openbare Lichamen Bonaire, St. Eustatius en Saba en de Wet Publieke Gezondheid;

Overwegende dat op grond van de Wet publieke gezondheid het van belang is om de veiligheid en gezondheid van de gemeenschap te waarborgen en de regeringscommissaris van St. Eustatius op basis van de wet voornoemd zorg draagt voor de bestrijding van een epidemie van een infectieziekte behorende tot de groep A-infectieziekte;

Besluit de volgende algemeen verbindende voorschriften ter handhaving van de openbare orde vast te stellen:

Artikel 1 Werkingssfeer

Deze verordening is van toepassing op het grondgebied van geheel St. Eustatius.

Artikel 2 Begrippen

In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- *contactberoepen*: beroepen waarbij het niet mogelijk is ten minste 1,5 meter afstand te houden tot de klant of patiënt;
- *kinderopvang*: voor- en naschoolse kinderopvang als bedoeld in de Basis Eilandsverordening kinderopvang Sint Eustatius;
- *onderwijsinstelling*: school, instelling of exameninstelling, als bedoeld in de Wet Primair onderwijs BES, Wet Voortgezet onderwijs BES, Wet sociale kantrajecten jongeren BES, daaronder begrepen een niet bekostigde instelling;

Artikel 3 Inrichtingen, onderwijsinstellingen en kinderopvang

1. Voor alle inrichtingen, onderwijsinstellingen en kinderopvang geldt dat ze dienen te voldoen aan de voorgeschreven hygiënische voorschriften inzake reinigings- en ontsmettingsmiddelen en dienen ze deze voor een ieder aanwezig beschikbaar te hebben.

2. In inrichtingen waar op de uiterlijke verzorging gerichte contactberoepen worden uitgeoefend, dient het personeel voor zover mogelijk te zijn voorzien van adequate mond- en neuskapje en handschoenen.

Artikel 4 Verbod op binnenreizen en en verplichte quarantaine

1. Enkel de volgende categorieën zijn toegestaan om Sint Eustatius binnen te reizen per vliegtuig via de luchthaven, per schip via de zeehaven of anderszins, na daartoe verkregen toestemming van de regeringscommissaris van Sint Eustatius:
 - a. Ingezetenen van Sint Eustatius;
 - b. Medisch reisverkeer binnen het Koninkrijk;
 - c. Essentiële werkers en diensten van en naar Sint Eustatius;
 - d. Stataanse studenten die in Nederland studeren; en
 - e. Toeristen uit gebieden met een vergelijkbare epidemiologische situatie.
2. Op basis van de Wet Publieke Gezondheidszorg kunnen personen die Sint Eustatius binnen reizen verplicht worden na aankomst 14 dagen in quarantaine te gaan. De quarantaineverplichting zal afhankelijk zijn van de reisgeschiedenis van ingezetenen en de epidemiologische situatie op de bezochte plekken 14 dagen voorafgaand aan de aankomst op Sint Eustatius.

Artikel 5 Opvolgen aanwijzingen

1. Alle aanwijzingen ter handhaving van deze verordening gegeven door de politie en koninklijke marechaussee en door mij daartoe aangewezen ambtenaren dienen stipt en onmiddellijk te worden opgevolgd.
2. Indien zulks in het kader van de openbare orde en veiligheid noodzakelijk is, kunnen personen door de politie worden verwijderd en dienen deze personen zich na eerste aanzegging te begeven in een door de politie te bepalen richting.

Artikel 6 Toezicht

1. Met de toezicht op de naleving van deze verordening zijn belast de ambtenaren van de politie en koninklijke marechaussee en de daartoe door het bevoegd gezag aangewezen ambtenaren.
2. Alle door hen gegeven aanwijzingen ter handhaving van deze verordening dienen stipt en onmiddellijk te worden opgevolgd.

Artikel 7 Strafbepaling

1. Handelen in strijd met de voorschriften uit deze verordening levert een overtreding op en is strafbaar gesteld.
2. Overtreding wordt bestraft met een hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie.

Artikel 8 Uitzonderingen

Bovenstaande verboden/geboden gelden niet voor:

1. De betrokken hulpdiensten en voor de door de regeringscommissaris, aangewezen personen, locaties of activiteiten;
2. De regeringscommissaris, kan voorschriften en beperkingen verbinden aan een vrijstelling of onthefing op basis van het eerste lid. Het is verboden om in strijd met dergelijke voorschriften en beperkingen te handelen.

Artikel 9 Inwerkingtreding ¹

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 september 2020 om 00:00uur en geldt tot het moment waarop zij wordt ingetrokken, doch uiterlijk tot 30 september 2020 om 00:00uur, of zoveel eerder als mogelijk.
2. Bij de inwerkingtreding van deze verordening wordt de Noodverordening COVID-19 Sint Eustatius 1 augustus 2020, ingetrokken.

Artikel 10 Overgangsrecht

Besluiten op basis van de Noodverordeningen COVID-19 Sint Eustatius van 17 maart tot en met 1 augustus 2020 worden geacht te berusten op deze noodverordening.

Artikel 11 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Noodverordening COVID-19 St Eustatius 1 september 2020.

Vastgesteld op 31 augustus 2020 te St. Eustatius
De Regeringscommisaris,

w.g. De heer M.L.A. van Rij

¹ Deze verordening is op 1 september 2020 ter kennis gebracht van de eilandsraad, de Rijksvertegenwoordiger voor de openbare lichamen Bonaire, St. Eustatius en Saba en de officier van justitie, hoofd van het Gerecht in eerste aanleg.

Toelichting

Algemene toelichting Noodverordening COVID-19

Gedurende een lange periode waren er geen personen meer op het eiland besmet met het Covid-19 virus. Thans is er weer 1 geval van een besmette persoon. Alhoewel het een geïmporteerd geval is en de persoon in quarantaine vertoeft, is het van belang alsnog de nodige voorzorgsmaatregelen te hanteren vanwege het feit dat er nog steeds sprake is van een wereldwijde pandemie en het virus nog steeds niet onder controle is.

Met de komst van de hospitaier is er lichte een verbetering op de beperkte capaciteit van zowel klinische als preventieve services en diensten op de eilanden, echter zijn de eilanden nog steeds heel kwetsbaar voor ernstige gevolgen van deze pandemie.

Deze verordening staat er niet aan in de weg dat de gezaghebber gebruik maakt van andere bevoegdheden om de verspreiding van COVID-19 te voorkomen, zoals de bevoegdheid tot het geven van voorschriften van technisch-hygiënische aard in de Wet publieke gezondheid, bevoegdheden in de wet openbare manifestaties en de bevoegdheid tot het geven van bevelen ter beperking van gevaar in artikel 176, eerste lid, van de Wet Openbare Lichamen BES.

Deze noodverordening en de noodverordening van 15 juni en 1 augustus 2020 kenmerken zich doordat dit de eerste verordeningen zijn waarbij alle maatregelen op het eiland Sint Eustatius afgezwakt zijn. Het groepsverbod, het verbod van evenementen, de anderhalve meter norm en de andere fysieke afstand normen uit de vorige verordeningen zijn gezien de epidemiologische situatie op het eiland Sint Eustatius zelf niet meer nodig. De bevolking wordt wel aangemoedigd om goede hygiëne te blijven uitoefenen, echter is het beperken van grondrechten en mensenrechten op het eiland is niet meer nodig. Het virus is nog wel aanwezig in de regio en woekert ook nog in andere delen van de wereld.

In het verlengde daarvan ligt de focus met deze noodverordening daarmee volledig op de buitengrenzen. Het risico op re-introductie van het virus is nog steeds groot. Om die reden is in overleg met de Staatssecretaris van VWS en met het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) besloten om het luchtruim van Sint Eustatius nog in de maand september gesloten te houden. Gezien de epidemiologische situatie op Bonaire, Saba en Curacao blijft Sint Eustatius weer open voor al het reisverkeer afkomstig uit die eilanden.

Dit is anders voor de eilanden Aruba en Sint-Maarten omdat die te kennen hebben gegeven open te zullen blijven voor toerisme uit Zuid- Midden- en Noord-Amerika. De geografische ligging van Sint Eustatius en Sint-Maarten en de vervlochten geschiedenis maakt dat Sint Eustatius en Sint-Maarten nauw verbonden zijn met elkaar. Het reisverkeer van en naar Sint Eustatius geschiedt volledig met Sint-Maarten als tussenstation.

Op het moment van het schrijven van deze noodverordening is de epidemiologische situatie op Sint-Maarten verslechterd. Er zijn in de afgelopen zes weken veel nieuwe lokale besmettingen geweest. Medisch reisverkeer, repatrianten en essentiële werkers kunnen echter wel binnenkomen via Sint-Maarten, onder bijzondere voorwaarden. Dit is ook op deze manier zo afgestemd met de Staatssecretaris van VWS en het Ministerie van IenW.

Artikelsgewijs

Artikel 3

In dit artikel wordt specifiek aangegeven alle inrichtingen als mede onderwijsinstellingen en kinderopvang, reinigings- en ontsmettingsmiddelen voor een ieder beschikbaar moeten hebben. Hieronder wordt met name verstaan het beschikbaar hebben van zeep, water en "sanitizer". Aangezien nog niet alle inrichtingen en instellingen de benodigde beleidsregels hieromtrent gereed hebben en/of niet geheel voldoen is het noodzakelijk om dit nog steeds hier te regelen.

Wedstrijden in competitieverband en oefenwedstrijden met andere sportclubs worden bij de inwerking treding van deze verordening nog toegestaan.

Het tweede lid, betreft contactberoepen. Voor deze categorie bedrijven zullen de bedieners nog steeds voor zover mogelijk gebruik dienen te maken van mond- en neuskapje en handschoenen. Dit omdat de kans op overdracht van het virus wordt vergroot door het lichamelijke contact of de lichamelijke nabijheid die eigen is aan de uitoefening van deze beroepen.

Artikel 4

Verwezen wordt ook naar het algemeen deel van deze memorie van toelichting.

Op basis van dit artikel is het enkel mogelijk voor de genoemde categorieën om het grondgebied van Sint Eustatius te betreden na verkregen toestemming van de regeringscommissaris. Verder kunnen personen die het grondgebied betreden verplicht worden om 14 dagen in quarantaine te gaan. Er is relatief veel overleg geweest met de verschillende juristen binnen zowel Caribisch Nederland als de juristen op het Ministerie van VWS en het Ministerie van Koninkrijksrelaties met betrekking tot deze bepaling.

Op basis van artikel 2 en 3 van het vierde protocol van het EVRM hebben burgers het recht op vrijheid van beweging en tevens hebben burgers met een Nederlands paspoort het recht om het grondgebied van Nederland te betreden.

Deze rechten worden beperkt door de ministeriële regeling van de Minister van IenW en verder door deze noodverordening. Een juridische grondslag om het inreizen te beperken staat enkel in artikel 24 van de luchtvaartwet BES en dit betreft enkel luchtverkeer. Over de wijze van het vormgeven van het toelatingsbeleid met verschillende categorieën reizigers en gebaseerd op hoog-risico landen van herkomst is verder geen wettelijke bepaling. Om die reden heeft de regeringscommissaris van Sint Eustatius dit in deze noodverordening geregeld na uitvoerig overleg met zowel het Ministerie van IenW en met de Staatssecretaris van VWS.

De gedwongen quarantaine staat verder geregeld in artikel 35 van de wet publieke gezondheid. Feit is dat op basis van dit wetsartikel gedwongen quarantaine enkel opgelegd kan worden nadat een persoon in direct contact is geweest met een ziek en besmet persoon. Het is echter nodig om personen uit hoog-risico gebieden in quarantaine te kunnen plaatsen bij aankomst op Sint Eustatius waarbij het niet altijd te herleiden is of de persoon in direct contact is geweest met een ziek en besmet persoon. Doordat de persoon uit een hoog-risico gebied komt rechtvaardigt dit de noodzaak tot quarantaine.

Proportionaliteit en subsidiariteit

Grondrechten en mensenrechten mogen enkel beperkt worden wanneer dit proportioneel is tot de te beschermde belangen. Daarnaast is in beginsel de hoofdregel dat artikel 24 van de luchtvaartwet BES en artikel 35 van de wet publieke gezondheid als grondslag gebruikt dienen te worden voor maatregelen betreffende het luchtruim en voor verplichte quarantaine, in het kader van subsidiariteit.

Gezien de kleinschaligheid op Sint Eustatius ziet het hele eiland letterlijk elke individuele passagier landen op het vliegveld. Wat ziekenhuisvoorzieningen betreft moet het ziekenhuis op Sint Eustatius gezien worden als een verlengde huisartsenpost. Er is geen IC-capaciteit aanwezig en voor spoedzorg moet al snel uitgeweken worden naar andere eilanden. Daarnaast is er gegronde vrees dat de andere eilanden Curacao en Sint-Maarten overspoeld raken. De medische capaciteit in brede zin is op de zes verschillende eilanden te beperkt om als gevolg van een uitbraak patiënten te accommoderen. Gezien het vorenvermelde is het voor Sint Eustatius hoofdprioriteit om het eiland zo lang mogelijk virusvrij te houden, althans om zo goed als mogelijk de kans op een uitbraak, of diens grootte op het eiland, zoveel als mogelijk te beperken.

Op 14 maart 2020 heeft de Minister van Infrastructuur en Waterstaat (nr. IENW/BSK-2020/51718) een besluit genomen tot beperking van de uitoefening van de burgerlijke luchtvaart in het luchtruim boven het territorium van de openbare lichamen Bonaire, Sint-Eustatius en Saba, op basis van artikel 24 van de luchtvaartwet BES die telkens verlengd. Deze wettelijke grondslag beschermt Sint Eustatius echter niet tegen mogelijke besmettingen van binnenkomende reizigers door middel van zeevervoer. Daarnaast heeft de Minister het luchtverkeer enkel beperkt voor vluchten van de landen van de EU, het Verenigd Koninkrijk, Noorwegen, Zwitserland, IJsland, Liechtenstein, China, Iran en Zuid-Korea. Op het vliegveld van Sint Eustatius landen er geen luchtvaartuigen. Gezien de kleinschaligheid van het vliegveld passen alleen kleine vliegtuigen op de landingsbaan. Om die reden krijgt Sint Eustatius enkel regionale vluchten vanuit Sint-Maarten, Saint Barths, Saba, Anguilla of Saint Kitts en Nevis. Er was echter een gegronde vrees dat passagiers vanuit die eilanden echter daarvoor op bestemmingen waren geweest waarbij zij contact hadden met besmette mensen. Op 17 maart 2020 moest daarom snel gehandeld worden op Sint Eustatius. Dit heeft geleid tot het inreisverbod uit de noodverordening van 17 maart 2020, van 27 maart 2020 en van deze nieuwe noodverordening.

Vanwege het feit dat Covid-19 een pandemie is die over de rest van de wereld woekert en gezien de hoofd prioriteit zoals hiervoor genoemd, heeft de regeringscommissaris, na overleg met het lokale team en de adviezen van het RIVM, besloten om deze maatregelen te nemen in de vorm van het inreisverbod en de verplichte quarantaine.

Normaal wordt gedwongen quarantaine enkel opgelegd op basis van artikel 35 van de wet publieke gezondheid. Op basis van deze grondslag is het echter juridisch niet mogelijk om iedere binnen reizende persoon zonder input van de witte kolom, de openbare gezondheidsdienst, te verplichten om in quarantaine te gaan. De kracht van artikel 35 wet publieke gezondheid is dat het de rechten zoveel mogelijk waarborgt van de burger. Het vereist echter continu inbreng van de witte kolom. Dit is tegelijkertijd de beperking van artikel 35 wet publieke gezondheid. De regeringscommissaris kan namelijk niet iedereen die het eiland binnenkomt, zonder medische toets en ongeacht waar de persoon is geweest, in quarantaine plaatsen. De gronden op basis van de wet publieke gezondheid zijn namelijk:

- a. er redenen zijn om aan te nemen dat die persoon recentelijk een dusdanig contact met een lijder of een vermoedelijk lijder aan een infectieziekte behorend tot groep A heeft gehad, dat deze persoon mogelijk met dezelfde ziekte is geïnfecteerd,

- b. ernstig gevaar voor de volksgezondheid bestaat door verspreiding van die infectieziekte, en
- c. die persoon niet tot vrijwillige onderwerping aan die maatregel bereid is.

Omdat de regeringscommissaris een veel verdergaande maatregel moet nemen om de openbare gezondheid en openbare orde en veiligheid te waarborgen op Sint Eustatius, is een noodverordening nodig. De beperkte realiteit van de medische zorg op het eiland en in de regio is de hoofdreden. Dit maakt ook dat een dergelijke verdergaande maatregel proportioneel is, mede gezien de gevaren op openbare gezondheid bij een mogelijke uitbraak. In overleg met het RIVM is vastgesteld dat deze maatregel proportioneel is voor de specifieke gezondheidsrisico's op het eiland Sint Eustatius.

Daarnaast voldoet de maatregel aan het subsidiariteitsbeginsel. De grondslag van artikel 35 wet publieke gezondheid biedt immers onvoldoende basis om een dusdanig verdergaande maatregel te nemen die thans wel nodig is om een containment van dit virus op het eiland te bereiken. Op basis van lid 3 van dit artikel kan de regeringscommissaris in zijn capaciteit als gezaghebber gemotiveerd besluiten nadere maatregelen te nemen met betrekking tot de gevallen zoals omschreven in lid 1 en lid 2. Voorbeelden van deze maatregelen zijn via een noodbevel op grond van artikel 178 lid 1 beperken van binnenreizen voor ingezetenen of een langere verplichte quarantaine dan de genoemde 14 dagen. Dergelijke maatregelen dienen echter gemotiveerd te worden en zoveel als mogelijk dient de regeringscommissaris te bekijken of de burger bewogen kan worden om vrijwillig mee te werken.

Artikel 8

Inherent aan de bevoegdheid om noodverordeningen vast te stellen is de bevoegdheid om daarvan in concrete gevallen af te wijken. De Regeringscommissaris, kan derhalve in alle situaties waarin hij dat noodzakelijk acht, afwijken van de bepalingen in deze verordening. Hij dient zich daarbij vanzelfsprekend wel te houden aan de opdrachten op basis van artikel 7 van de Wet publieke gezondheid. Daarnaast bevat dit artikel uitzonderingen voor de betrokken hulpdiensten, locaties en activiteiten die noodzakelijk zijn voor de voortgang van vitale processen. Dit alles staat er niet aan in de weg dat de regeringscommissaris in concrete gevallen van zijn wettelijke (nood)bevelsbevoegdheden gebruik kan maken.

Artikel 10

Met deze overgangsrechtelijke bepaling wordt voorkomen dat besluiten op basis van de vorige noodverordeningen (zoals aanwijzingen van uitzonderingen en toezichthouders) hun geldigheid verliezen.

Afkondigingsblad**van Sint Eustatius**

Jaargang: 2020**Nummer:** 37**Uitgifte:** 31.08.2020

Ordinance of 31 August 2020, no. 875/GEZ, containing additional rules for the prevention of the further spread of the coronavirus / COVID-19 for the entire territory of St. Eustatius (Emergency Ordinance COVID-19 St. Eustatius September 1st, 2020)

The Government Commissioner of St. Eustatius, under Article 3, paragraph 2, of the *Tijdelijke wet Taakverwaarlozing St. Eustatius* 'Law Temporary Task Neglect St. Eustatius', acting in lieu of the Island Governor,

having regard to Section 179 of the *Wet Openbare Lichamen Bonaire, St. Eustatius en Saba* 'Act Public Entities Bonaire, St. Eustatius and Saba' and the *Wet publieke gezondheid* 'Public Health Act';

Whereas that under the *Wet publieke gezondheid* (Public Health Act) it is important to ensure the safety and health of the community and that the Government Commissioner of St. Eustatius, in pursuance of the aforementioned act provides for the prevention of an epidemic of an infectious disease belonging to group A of infectious diseases;

Decides to adopt the following general binding rules for the maintenance of the public order:

Article 1 Scope of application

This Ordinance is applicable to the territory of the whole of St. Eustatius.

Article 2 Definitions

For the purposes of this Regulation and the provisions based on it, it is understood that:

- *contact professions*: professions where it is not possible to keep a distance of at least 1.5 meters from the customer or patient;
- *childcare*: pre- and after-school childcare as referred to in the *Basis Eilandsverordening kinderopvang Sint Eustatius* (the Basic Island Ordinance childcare St. Eustatius);
- *educational institution*: school, institution or examination institute, as referred to in the *Wet Primair onderwijs BES, Wet Voortgezet onderwijs BES, Wet sociale kanstrajecten jongeren BES*, (the BES Primary Education Act, BES Secondary Education Act, Social Opportunities Pathways (BES) Act), including a non-funded institution;

Article 3 Establishments, Educational institutions and childcare facilities

1. All establishments, educational institutions and childcare facilities must comply with prescribed hygiene regulations for cleaning and sanitizing and have them available to their customers
2. Establishments where contact professions aimed at external care are practiced staff should be provided with adequate mouth and nose coverings and gloves as far as possible;

Article 4 Ban on domestic travel and quarantine

1. Only the following categories of persons are allowed to enter Sint Eustatius by plane via the airport, by ship via the harbour or otherwise, after prior permission of the government-commissioner of Sint Eustatius:
 - a. Residents of Sint Eustatius;
 - b. Medical travel within the Kingdom of the Netherlands;
 - c. Essential workers and services to and from Sint Eustatius.
2. Based on the Public Health Act persons entering Sint Eustatius can be compelled to enter for 14 days into quarantine. De quarantine requirement is depending on the travel history of residents and the epidemiological situation of the places visited within the past 14 days prior to arrival on Sint Eustatius.

Article 5 Following instructions

1. Any and all instructions for the enforcement of this Ordinance given by the police and by the Royal Netherlands Marechaussee and by public servants designated by me to do so, must be followed promptly and immediately.
2. If required in the context of the public order and safety the people can be removed by the police and on demand and must move in the direction determined by the police.

Article 6 Supervision

1. Encumbered with the supervision on compliance with this Ordinance are the Police officers and the Royal Netherlands Marechaussee and public servants designated for this purpose by the competent authority.
2. Any and all instructions given by them for the enforcement of this Ordinance must be observed promptly and immediately.

Article 7 Penal provision

1. Any act in violation of the rules of this ordinance will result in an offence and will be punishable.
2. An offence will be punished with a term of imprisonment not exceeding three months or a monetary fine of the second category.

Article 8 Exceptions

The aforementioned prohibitions / orders are not applicable to:

1. the emergency services, the people, locations or activities designated by the Government Commissioner.
2. The government commissioner may attach regulations and restrictions to an exemption or dispensation on the basis of the first paragraph. It is prohibited to act in violation of such regulations and restrictions.

Article 9 Implementation¹

1. This Ordinance takes effect on September 1st, 2020 at 00:00 hours and remains in full force and effect up to the moment that it is repealed, however at the latest up to September 30th, 2020 at 00:00 hours or so much earlier as possible.
2. Upon the entry into force of this Ordinance, the Emergency Ordinance COVID-19 St. Eustatius of August 1st, 2020 is repealed.

Article 10 Transitional regulation

Decisions made based on Emergency decrees COVID-19 Sint Eustatius from March 17th up to and including 1st September 2020, are considered to be made based on this ordinance.

Article 11 Reference title

This Ordinance is referred to as: Emergency Ordinance COVID-19 St. Eustatius September 1st, 2020.

Adopted on August 31st, 2020 on St. Eustatius
The Government Commissioner,

w.g. Mr. M.L.A. van Rij

¹This Ordinance was brought to the cognisance of the Island Council, the Kingdom Representative for the Public Entities Bonaire, St. Eustatius and Saba and the Public Prosecutor, Head of the Court in the First Instance on August 31st, 2020.

Explanatory notes

General explanatory notes to Emergency Ordinance COVID-19

For an extended period of time there were no cases on the island of persons infected with the COVID-19 virus. Since recently however there has been one case again of a person infected with the virus, although this is an imported case, and the situation is contained, it is still important to take the necessary precautions. The reason for this is because there is still a global pandemic, and the virus is still not under control.

Although the arrival of the hospitainer has improved the limited capacity of both clinical and preventive services on the islands, the islands are still very vulnerable to serious consequences of this pandemic. This is why the Government Commissioner has decided to progressively relax the necessary precautions.

This ordinance does not prevent the government-commissioner from using other powers granted to prevent the spreading of the COVID-19 virus, such as the power to give guidelines of technical-hygienic nature as in the Public Health Act, powers granted in as per the Public Manifestation Act and the power to give orders to mitigate danger as per article 176, first paragraph of the Wol-BES.

This emergency ordinance and its last three predecessors are characterized as the first ordinances in which the preventative measures on the island of Sint Eustatius have been de-escalated. The prohibition of gatherings, events, the 1 ½ meter norm and the other social distance norms of the previous ordinances are, seeing the epidemiological situation on the island of Sint Eustatius no longer necessary. The people are encouraged though to maintain proper hygiene etiquette, but the restriction of the fundamental and human rights on the island is no longer necessary. The virus is still present in the region and is still proliferating worldwide.

By extension thereof the focus of this ordinance now lays fully on border control. There is still a great risk of re-introduction of the virus to the island. For this reason in consultation with the State secretary of VWS and with the Ministry of Infrastructure and Water management (L en W) it has been decided to keep the airspace of Sint Eustatius closed for the month of September. In the last ministerial decree, the Minister of L en W stated that the government-commissioner of Sint Eustatius may establish additional regulations regarding entry policies for the month of September. Seeing the similar epidemiologic situation on Bonaire, Saba and Curaçao, it is possible travel between Sint Eustatius and these islands.

The situation is different for the islands of Aruba and Sint Maarten, because they either already have reopened their borders for tourism to South-, Middle- and North- America. Added to this is the fact that both countries have seen an increase in COVID-19 cases (second wave), of which in St. Maarten a lot are local transmissions. The travel to and from Sint Eustatius predominantly happens through Sint Maarten as a hub. Once Sint Maarten opens their borders to high-risk countries, it is no longer safe to allow regular flights between Sint Eustatius and Sint Maarten. Medical patients, repatriates and essential workers will be able to enter via Sint Maarten under special conditions. This has also been agreed with the State-secretary of VWS and the Ministry of IenW.

Article by article

Article 3

This article stipulates that all establishments, educational institutions and childcare facilities must have cleaning and disinfectant products available to everyone. This includes in particular the availability of soap, water and “sanitizer”. Seeing that not all establishments or institutions/facilities have policies for this in place or are not yet fully in compliance, there is a need to still have this regulated.

Competitive matches and exhibition matches with other sports clubs are now allowed, upon this decree entering into effect.

The second paragraph concerns the contact professions. To protect themselves and their customers, these service providers should use mouth and nose coverings and gloves in as much as possible. This is because the risk of transmission of the virus is increased by the physical contact or physical proximity that is characteristic of the practice of these professions

Article 4

Reference is here made to the general part of this explanatory note.

Only the categories mentioned in this article are allowed to enter Sint Eustatius, after obtaining permission by the government commissioner. Persons entering Sint Eustatius might be required to enter into a 14-day quarantine. There has been a lot of deliberations amongst the different lawyers of the Caribbean Netherlands as well those at the Ministry of VWS and the Ministry of Kingdom relations regarding this paragraph.

Based on article 2 and 3 of the fourth protocol of the Human Rights convention, citizens have a right to freedom of movement, also citizens with a Dutch passport has the right to enter the European Dutch territory.

These rights are now being restricted by Ministerial decree of the Minister of IenW and further by this emergency decree. The legal basis to restrict entry is only laid in article 24 of the Aviation Act BES and this is strictly regarding civil aviation. There is no law regulating the entry policy with the different categories of travelers and based on the high-risk countries. For this reason the government commissioner of Sint Eustatius has decided to regulate this matter in this emergency ordinance after ample deliberations with the Ministry of IenW and the State-secretary of VWS.

The mandatory quarantine is further regulated in article 35 of the Public Health Act. The issue is that based on the aforementioned article, quarantine can only be imposed when a person has been in direct contact with a sick and infected person. It is however necessary that persons from high-risk countries be placed in quarantine upon arrival at Sint Eustatius. Whereas it is not always possible to ascertain whether the person was in direct contact with a sick or infected person. Because the person comes from a high-risk country this justifies the need to place them in quarantine.

Proportionality and subsidiarity

Fundamental and human rights may only be restricted when this is proportional to the protected interests. Besides this there is a main rule that articles 24 of the Aviation Act BES and 35 of the Public Health Act may only be used to as a basis for restriction of the airspace and mandatory quarantine, in the context of subsidiarity.

Seeing the small scale of Sint Eustatius, we literally see each person who lands at the airport. Regarding hospital-care, the local hospital has to be seen as an extension of a general practitioner's post. There is no intensive care capacity present and for emergency care one easily has to divert to other islands. Besides this there is a grave concern that the other islands Curaçao and Sint Maarten may get overwhelmed. The medical capacity in the broadest sense of the word on the six islands is too limited to

counteract an outbreak. Seeing the aforementioned it is of utmost importance for Sint Eustatius to maintain the island as long as possible COVID-19 free, or in as much as possible to curb a possible outbreak or the magnitude of this on the island.

On March 14th 2020 the Minister of Infrastructure and Water management (nr. IenW/BSK-2020/51718) made a decree based article 24 of the Aviation Act BES to restrict the execution of civil aviation in the airspace above the territory of the public entities of Bonaire, Sint Eustatius and Saba. This has since been constantly extended. However this legal basis does not protect Sint Eustatius, against possible infections of incoming passengers by sea. Besides this the Minister of Aviation only restricted flights from member-states of the EU, the United Kingdom, Norway, Switzerland, Iceland, Liechtenstein, China, Iran, South Korea. On the airport of Sint Eustatius there aren't any flights coming from those destinations. Seeing the small scale of the airport only small aircrafts can make use of the airstrip. For this reason Sint Eustatius is getting only regional flights from Sint Maarten, Saint Barths, Saba, Anguilla or Saint Kitts and Nevis. There was however a fear that passengers proceeding from those islands might have visited destinations prior to their arrival on Sint Eustatius, where they were possibly in contact with infected persons. This is the reason why Sint Eustatius had to handle swiftly on March 17th 2020. This led to the travel ban in the emergency ordinances of March 17th and 27th, as well as this emergency ordinance.

Because COVID-19 has in the meantime become a pandemic that is proliferating around the world and seeing the main priority as previously mentioned, the government-commissioner has decided, after deliberations with the local team and the advices of the RIVM, decided to take these measures in the form of travel entry restrictions and the mandatory quarantine.

Ideally mandatory quarantine is only ordered by virtue of article 35 of the Public Health Act. However based on this article it is not possible to place every incoming passenger under quarantine without the input of the white column, the public health department. The strength of article 35 Public Health Act is that the rights of the citizen is protected as much as possible. This requires continuous input from the white column. At the same time this is also the restriction of that article. The government-commissioner can't place everyone who enters the island under quarantine, without a medical assessment, irrespective of where the person has been.

The grounds for quarantine based on the Public Health act are:

- a. There are reasons to assume that the person has recently been in contact with a person suffering with or suspected of suffering from an infectious disease, falling under group A, and that this person is possibly infected with the same disease;
- b. There is serious danger concerning the public health due spreading of the infectious disease in the community, and
- c. The person is not willing to voluntarily cooperate with the regulation.

Because the government-commissioner has to take measures with far reaching consequences to protect public health, public order and safety on Sint Eustatius, there is a need for the emergency ordinance. The reality of the limited medical care on the island and in the region is the main reason for this. This is also the reason why measures of such extent are proportionate, in light of the public health in the event of a possible outbreak. In consultation with RIVM it has been established that this measure is proportionate for the specific health risks on the island of Sint Eustatius.

The measures are also in compliance with the subsidiary principle. Article 35 of the Public Health Act provides enough of a legal basis to take far reaching measures required to contain the virus on this island. Based on paragraph 3 of this article the government-commissioner in his capacity as island governor can take a motivated decision to impose additional measures regarding cases such as described in paragraph

1 and 2. Examples of these measures are restricting the entry of residents via an emergency decision based on article 178 paragraph 1 or to extend the quarantine for longer than 14 days. Such measures need to be motivated and the government-commissioner needs to try to get the citizen to cooperate voluntarily.

Article 8

Inherent to the power to adopt emergency ordinances is the power to deviate from this in specific cases. The Government Commissioner may therefore derogate from the provisions of this Regulation in all situations in which he considers it necessary. He must of course comply with the assignments based on Article 7 of the Public Health Act. In addition, this article contains exceptions for the emergency services, locations and activities involved that are necessary for the progress of vital processes. All this does not prevent the Government Commissioner from using his legal (emergency) command powers in specific cases.

Article 10

This transitional provision prevents decisions based on previous emergency regulations (such as instructions from exceptions and supervisors) from losing their validity.