



**SINT EUSTATIUS  
CARIBISCH NEDERLAND**

**Voorstel eilandsraad**

Datum vergadering eilandsraad: 15 April 2021

Nr. 32/ 2021

Datum voorstel Presidium: 7 April 2021

Portefeuillehouder: M.L.A. van Rij

Opsteller: J.C.M. van Berkel

**Onderwerp:**

Wijziging van de “verordening Ambtelijke Bijstand en Fractieondersteuning Eilandsraad Openbaar Lichaam Sint Eustatius 2020”, vastgesteld door de Regeringsvertegenwoordiger op 15 september 2020, no. 885/GEZ.

**Voorstel:**

De verordening zodanig te wijzigen dat aan elke fractie binnen de gemeenteraad in principe een jaarlijks recht op financiële compensatie voor onkosten en ondersteuning van de fractie wordt toegekend tot, gerekend op basis van een kalenderjaar, maximaal \$ 100.000, --, zodanig te verdelen per fractie dat zowel gekeken is naar het aantal raadsleden binnen de fractie als naar de totale belasting per fractie.

**Aanleiding/ inleiding**

Op initiatief vanuit de Eilandsraad is recent gesproken over de wens om een tegemoetkoming aan fracties binnen de Eilandsraad te introduceren. De Verordening Ambtelijke Bijstand en Fractieondersteuning die zijn basis heeft in de WolBES geeft daartoe de mogelijkheid. Dit voorstel geeft inhoud aan die wens. Aan de vergoeding van onkosten van fracties zijn grenzen en voorwaarden verbonden.

**Wettelijke grondslag en beleid**

- WolBES, article 35.

**Overwegingen en eventuele alternatieven**

*a. Wettelijke basis*

De WolBES geeft aan dat de Eilandsraad het recht heeft op ambtelijke bijstand en op ondersteuning. Daartoe moet een verordening worden vastgesteld. De geldende verordening zoals hiervoor genoemd regelt reeds de ambtelijke bijstand, maar de financiële ondersteuning is daarin bij de vaststelling op nihil gehouden.

*b. Noodzaak*



## SINT EUSTATIUS CARIBISCH NEDERLAND

De WolBES biedt de raadsleden en de eilandsraad een aantal middelen en instrumenten om de rol van volksvertegenwoordiger, besturen op hoofdlijnen, het vaststellen van budgetten en het controleren van het Executive Council en de Governor bij hun uitvoering van het dagelijks bestuur, te vervullen. Om als fracties binnen de raad daarbij goed te kunnen functioneren, ligt een zekere vergoeding van onkosten van fracties voor de hand.

Dat is zeker het geval op Sint Eustatius en wel om een aantal redenen. Al deze redenen leiden ertoe dat de Eilandsraad c.q. de daarbinnen functionerende fracties, vergeleken met andere kleine gemeenten, een bijzondere positie innemen:

- de bijzondere staatkundige positie van Sint Eustatius als bijzondere gemeente van Nederland;
- het diverse voorzieningenniveau (haven, vliegveld, Nationaal Park, etc.);
- de intensieve betrokkenheid van en met 9 Rijksdepartementen;
- de algemene wens om na de bestuurlijke interventie via een transitie terug te keren naar normale bestuurlijke verhoudingen en een herstelde lokale democratie;
- de grote beleidsintensivering die dit laatste met zich meebrengt en die direct zijn weerslag heeft op de zwaarte van de taken van de Island Council bij het dienen van de algemene belangen.

### *c. Rol griffie*

Na de periode waarnemend kwartiermakers/ waarnemend griffier zal vanaf 1 mei 2021 de griffie met 3 fte op volle sterkte zijn. De Island Council zal dan ten volle kunnen bouwen op kwaliteit en continuïteit die de griffie in de bestuurlijke en technische advisering en ondersteuning van raadsleden/fracties en de raad kan bieden.

Omdat ook de griffie een doorstart en een inhaalslag moet maken is de griffie inmiddels door eerdere besluiten van de Island Council van een personele versterking verzekerd. Die uitbreiding gaat op 1 mei 2021 in.

Deze noodzakelijke versterking, die het functioneren van de eilandsraad zeker ook ten goede zal komen, brengt eveneens meerkosten met zich mee die nog niet eerder waren begroot. De totale meerkosten voor de griffie voor het hele jaar bedragen naar schatting (afgerond en maximaal) \$ 60.000, --. De brutoloonkosten voor de griffie ter ondersteuning en advisering van de Eilandsraad tijdens de eerstkomende 3 jaren bedragen daarmee (maximaal) ca. \$ 260.000, -- op jaarbasis.

De werkzaamheden van de griffie strekken echter niet zover dat die ook de eigen activiteiten van een fractie, bv ook richting (groepen van) burgers kunnen betreffen.

### *d. Rol Executive Council*

Een doelmatig en doeltreffend functionerende Island Council is dus vereist. Een Island Council waarbinnen de fracties optimaal kunnen functioneren en in- en extern kunnen communiceren en die in staat is om op de weg van herstel en doorontwikkeling van de lokale democratie aan de rol van volksvertegenwoordiger, besturen op hoofdlijnen, de vaststelling van budgetten en het controleren van het Executive Council en de Governor goed inhoud te geven.



## SINT EUSTATIUS CARIBISCH NEDERLAND

De Executive Council is het bestuurlijk orgaan dat beleid en besluiten van de Island Council voorbereidt en uitvoert en het dagelijks bestuur is. Voor de uitvoering van die taken zoekt de Executive Council in grote mate zelf contact met inwoners om via informatie, samenspraak en inspraak.

Het spreekt vanzelf dat de Island Council de toedeling van taken aan andere besturen (Executive Council and Governor) niet alleen zal respecteren, maar – en dat is belangrijk in dit verband – ook zal (blijven) benutten.

### *e. Hoogte onkostenvergoeding*

In de hier voorgestelde wijziging van de verordening is een bedrag opgenomen op kalenderjaarbasis van \$ 100.000, --, te verdelen per fractie, waarbij gekeken is naar verhouding van het aantal raadsleden binnen de fractie en naar de totale belasting per fractie.

Fracties ontvangen een bevoorschotting en op basis van overgelegde bewijsstukken van de gemaakte werkelijke kosten vindt via tussentijdse beoordeling en uiteindelijk besluitvorming door de raad zelf na afloop van elk kalenderjaar een (eind)afrekening plaats. In het geval van minder uitgaven ten opzichte van de gegeven voorschotten, worden te veel betaalde voorschotten teruggevorderd.

Op deze manier leggen ook de raadsfracties in het openbaar rekening en verantwoording af van de besteding van publieke financiële middelen. In de verordening zijn hiervoor bepalingen opgenomen.

### Voorbeelden bestedingsdoelen:

In alle gevallen betreft het fractiekosten (géén politieke partijactiviteiten en -kosten)

- personele ondersteuning;
- kosten wegens samenspraak met inwoners/stakeholders;
- kosten wegens publiciteit;
- eigen vergaderkosten van de fractie;
- cursuskosten, workshops en bindingsavonden, al of niet met externen, die men specifiek als raadslid of fractie wil volgen met als doel het eigen functioneren ten goede te laten komen en andere kosten die de fractie maakt en die specifiek het functioneren van de fractie ten goede komen.

### *f. Alternatieven*

Bij aanvang van het bieden van financiële fractieondersteuning is het moeilijk, zeker onder deze bijzondere omstandigheden, om een goede inschatting te maken van de door fracties benodigde hoogte van het bedrag. In september 2021 zal daarom via een eerste evaluatie de ervaringen benut kunnen worden voor eventuele aanpassing van het voorstel voor 2022 e.v. via de begroting.

### Participatie en communicatie

Naar de mening van de eilandsraad heeft de verordening hoofdzakelijk een intern effect op het eilandsbestuur en daarom is geen consultatie vooraf van stakeholders of anderen nodig.



**SINT EUSTATIUS  
CARIBISCH NEDERLAND**

**Financiële aspecten**

Uiteraard heeft de wijziging van de verordening financiële consequenties. Hiervoor is wijziging van de begroting 2021. Met deze begrotingswijziging 2021 is een bedrag gemoeid van (maximaal) in totaal  $2/3 \times \$ 100.000, --) = \$ 66.666, --$ . Verwerking zal plaatsvinden via de voortgangsrapportage 2<sup>e</sup> kwartaal 2021.

**Administratieve planning**

- a. De Eilandsverordening behoeft op grond van de Sint Eustatius Administrative Provisions (restoration) Act de goedkeuring van de Government Commissioner.
- b. Wijziging van de begroting 2021 is een taak die op grond van dezelfde wet behoort bij de Government Commissioner.

**Bijlagen**

1. Concept wijziging verordening
2. Geldende “Verordening Ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2020”.

Oranjestad, 7 April 2021.

Het Presidium,

De griffier,

J.C.M. van Berkel

De voorzitter (dep.),

A. Francis.



**SINT EUSTATIUS  
CARIBISCH NEDERLAND**

**Besluit eilandsraad**

**No: 32/2021**

Datum eilandsraadsvergadering: 15 april 2021

**Onderwerp: wijziging Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning**

De eilandsraad van het Openbaar Lichaam Sint Eustatius,

Gelezen het voorstel van het Presidium d. d. 15 April 2021;

Gelet op artikel 35 van de WolBES;

**Besluit:**

Vast te stellen de bij dit besluit behorende verordening tot wijziging de verordening “Ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2020”.

Aldus vastgesteld door de eilandsraad van Sint Eustatius op ..... 2021

De eilandsraad,

De griffier,

J.C.M. van Berkel.

De voorzitter (plv.),

A. Francis.



**SINT EUSTATIUS  
CARIBISCH NEDERLAND**

**Verordening tot wijziging van de Verordening Ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Sint Eustatius 2020**

De eilandsraad van het Openbaar Lichaam Sint Eustatius;

Gelezen artikel 35 van de WolBES;

Besluit:

Vast te stellen de navolgende Verordening tot wijziging van de “Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Sint Eustatius 2020”;

I. De artikel 9 e.v. worden gewijzigd en vernummerd en komen te luiden als volgt:

**II Artikel 9. Recht op financiële bijdrage**

1. De raad verstrekt een in de raad vertegenwoordigde fractie voor de duur van de zittingsperiode een financiële bijdrage ter ondersteuning van het functioneren van de fractie.
2. De financiële bijdrage bedraagt per heel kalenderjaar \$ 100.000, -- en bij een gedeelte van een kalenderjaar een evenredig deel hiervan, te verdelen als volgt: 25% van dit bedrag voor een 1-mansfractie; 37 1/2 % voor een 2-mansfractie, 50% voor een 3-mansfractie, 75% voor een 4-mansfractie en 100% voor een 5-mansfractie.

**Artikel 10. Besteding financiële bijdrage**

1. De financiële bijdrage wordt uitsluitend besteed aan ondersteuning die ertoe strekt de volksvertegenwoordigende, kaderstellende of controlerende rol van de fractie te versterken.
2. De financiële bijdrage wordt in ieder geval niet gebruikt ter bekostiging van:
  - a. betalingen, inclusief die ter voldoening van contributie, aan politieke partijen, met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen anders dan ter vergoeding van diensten of goederen geleverd ten behoeve van de versterking van de ondersteuning van de fractie op basis van een gespecificeerde, reële declaratie of overeenkomsten tot het verrichten van enkele diensten;
  - b. giften, leningen, beleggingen en voorschotten;
  - c. uitgaven die op grond van enige andere wettelijke regeling in aanmerking komen voor vergoeding van overheidswege, inclusief uitgaven in verband met verkiezingsactiviteiten.

**Artikel 11. Voorschot financiële bijdrage**

1. Elk jaar vindt uiterlijk 1 februari, 1 mei, 1 augustus en 1 november op aanvraag van elke fractie bevoorschotting plaats ter grootte van telkens 1/4e deel van het de financiële bijdrage als bedoeld in artikel 9 voor de betreffende fractie. Elk voorschot wordt niet verleend dan nadat de griffier na overlegging van de bescheiden en bewijsstukken als bedoeld in artikel 14 de overgelegde bescheiden



## SINT EUSTATIUS CARIBISCH NEDERLAND

en stukken als bedoeld in artikel 14 en de daaraan verbonden uitgaven voorlopig heeft beoordeeld en goedgekeurd.

2. In afwijking van het 1<sup>e</sup> lid wordt het eerste voorschot ter hoogte van 1/4<sup>e</sup> deel van de financiële bijdrage als bedoeld in artikel 9, eerste lid vóór 1 februari verrekend met nog niet verrekende te veel ontvangen voorschotten in periodes waarvoor de financiële bijdrage overeenkomstig artikel 12 is vastgesteld.

3. In een jaar waarin de raadsleden aftreden na raadsverkiezingen wordt, in afwijking van het eerste lid, een voorschot verleend voor de periode tot en met de maand waarin de verkiezingen worden gehouden en een voorschot voor de periode omvattende de resterende maanden. Het eerste voorschot wordt vóór 31 januari van dat jaar verstrekt; het tweede voorschot vóór het eind van de maand volgende op die waarin de verkiezingen zijn gehouden.

### **Artikel 12. Gevolgen splitsen en einde bestaan fractie**

1. Als één of meer raadsleden van één of meer fracties als zelfstandige fractie gaan optreden of zich aansluiten bij een andere fractie, wordt voor elk van deze zetels de financiële bijdrage ter ondersteuning van de fractie waar zij uittreden, toebedeeld aan de nieuw gevormde fractie of aan de fractie waarbij aangesloten wordt.

2. Als zich een situatie als bedoeld in het eerste lid voordoet, worden de verleende voorschotten naar evenredigheid van het nog resterende aantal maanden van het jaar waarvoor het voorschot is verleend onverwijd bijgesteld overeenkomstig de uit het eerste lid voortvloeiende verdeling.

3. Als een fractie tijdens een zittingsperiode ophoudt te bestaan, vervalt de aanspraak op de financiële bijdrage ter ondersteuning van die fractie met ingang van de maand volgende op de maand waarin hiervan kennisgeving is gedaan aan de raad.

### **Artikel 13. Reserve**

1. De raad reserveert het in enig jaar niet gebruikte gedeelte van de financiële bijdrage ter ondersteuning van het functioneren van de fractie voor het kunnen verlenen van een aanvullende financiële bijdrage ten behoeve van die fractie in volgende jaren.

2. Een reserve is niet groter dan 20% van de financiële bijdrage ter ondersteuning van het functioneren van de fractie die in het voorgaande kalenderjaar als voorschot verleend was ten behoeve van die fractie op grond van artikel 11.

3. Het beroep in enig jaar op de opgebouwde reserve komt tot uitdrukking in de afrekening over dat jaar. Bevoorschotting vindt desgevraagd plaats.

4. Een reserve blijft na verkiezingen beschikbaar ten behoeve van de fractie die onder dezelfde naam terugkeert, dan wel ten behoeve van de fractie die naar het oordeel van de raad als rechtsopvolger daarvan kan worden beschouwd.

5. Als zich een situatie als bedoeld in artikel 9, eerste lid, voordoet, wordt een eventuele reserve ten behoeve van de fractie waar de betreffende leden uittreden toebedeeld aan de betrokken fracties naar evenredigheid van de resulterende zetelaantallen.



**SINT EUSTATIUS  
CARIBISCH NEDERLAND**

**Artikel 14. Administratieve verplichtingen**

1. De administratie wordt zodanig ingericht dat op eerste aanvraag van de raad nadere informatie kan worden gegeven en bescheiden of bewijsstukken met betrekking tot de uitgaven kunnen worden overgelegd.

2. Bij uitgaven boven \$ 100 worden de onderliggende bescheiden door ten minste twee personen geautoriseerd.

**Artikel 15. Verantwoording, controle en vaststelling financiële bijdrage**

1. De fractie legt uiterlijk drie maanden na het einde van een kalenderjaar aan de raad verantwoording af over de besteding van de financiële bijdrage gedurende het vorige kalenderjaar, onder overlegging van een financieel verslag.

2. De raad stelt na controle van het financieel verslag de hoogte vast van:

- a. de financiële bijdrage;
- b. het te verrekenen verschil tussen de vastgestelde financiële bijdrage en het ontvangen voorschot;
- c. de wijziging van de reserve, en
- d. de resterende reserve.

**Paragraaf 4. Overgangs- en slotbepalingen**

**Artikel 16. Overgangsbepaling**

In afwijking van het bepaalde in paragraaf II, artikel 9, bedraagt de financiële bijdrage voor het resterende jaar van inwerkingtreding van deze verordening op \$ 66.666.

**Artikel 17. Inwerkingtreding en citeertitel**

Deze verordening treedt in werking op 1 mei 2021.

Aldus vastgesteld door de eilandsraad van Sint Eustatius op..... 2021.

De eilandsraad,

De griffier,

J.C.M. van Berkel.

De voorzitter (plv.),

A. Francis