



College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba

Aan
De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Digitalisering en Koninkrijksrelaties

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999) 4619081

Adres kantoor Sint Maarten
Frontstreet 26
Convent Building
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331

Adres kantoor Aruba
L.G. Smith Boulevard 68
La Piccola Marina
Oranjestad, Aruba
Telefoon (+297) 5832800

Datum
21 december 2022
Ons kenmerk
Cft 202200167
Pagina
1/3

Uw kenmerk

Bijlage
2

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Onderwerp
Doorgeleiding vastgestelde begroting 2023 openbaar lichaam Sint Eustatius

Geachte mevrouw Van Huffelen,

Het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Cft) ontving op 20 december 2022 de door de regeringscommissaris van het openbaar lichaam Sint Eustatius vastgestelde begroting 2023. Conform artikel 19 lid 4 van de Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wet FinBES) geleidt het Cft hierbij de vastgestelde begroting aan u door (bijlage 1 en 2).

Achtergrond

Het Cft informeerde u op 21 november 2022 dat het openbaar lichaam Sint Eustatius op 15 november 2022 geen vastgestelde begroting ter doorgeleiding had aangeboden, en daarmee niet voldeed aan artikel 19 lid 4 van de Wet FinBES.¹ In dezelfde brief lichtte het Cft toe dat Sint Eustatius wel een ontwerpbegroting (OB) 2023 had opgesteld, waarbij het Cft op 21 november 2022 adviseerde.² De begroting is op 20 december 2022 door de regeringscommissaris van Sint Eustatius vastgesteld, conform artikel 8 lid 1 van de Wet herstel voorzieningen Sint Eustatius. Er zijn geen amendementen op de voorgestelde begroting aan de orde geweest, de eilandsraad heeft wel bevindingen bij de begroting gedeeld met de regeringscommissaris.

Verwerking aanbevelingen

Het Cft constateerde in zijn advies bij de OB dat de begroting voor 2023 in evenwicht was en daarmee voldeed aan de evenwichtsnorm in de Wet FinBES. Het Cft oordeelde daarnaast dat de OB in onvoldoende mate voldeed aan de criteria van de Wet FinBES en het Besluit begroting en verantwoording openbare lichamen BES (BBV BES) en deed vijf aanbevelingen om de begroting in lijn te brengen met de Wet FinBES en het BBV BES.

¹ Cft, kenmerk Cft 202200146, Aanlevering vastgestelde begrotingen Bonaire, Sint Eustatius en Saba, d.d. 21 november 2022.

² Cft, kenmerk Cft 202200147, Advies bij de ontwerpbegroting 2023, d.d. 21 november 2022.

Deze aanbevelingen zijn in de vastgestelde begroting verwerkt door Sint Eustatius. Het Cft waardeert de wijze waarop Sint Eustatius toelicht hoe de aanbevelingen van het Cft en de bevindingen van de eilandsraad zijn verwerkt in de vastgestelde begroting.

Sint Eustatius begrootte in de OB een tekort van USD 0,1 miljoen in 2026, te financieren door middel van een onttrekking aan de algemene reserve. Het Cft verzocht Sint Eustatius om de meerjarenraming dusdanig aan te passen dat de begroting ook in 2026 in evenwicht is. Sint Eustatius heeft deze aanbeveling in de vastgestelde begroting opgevolgd, door een verlaging van de algemene kosten en een verhoging van de belastingen in 2026. De vastgestelde begroting toont nu beperkte overschotten in de periode 2023-2026.

Ook in 2024 begrootte Sint Eustatius een onttrekking aan de algemene reserve. Het Cft vroeg Sint Eustatius om deze onttrekking nader toe te lichten. Uit de vastgestelde begroting blijkt dat de onttrekking aan de algemene reserve in 2024 van de begroting is afgevoerd, en nu in 2023 wordt opgevoerd (USD 0,5 miljoen). Deze middelen zijn bestemd voor investeringen in sociale woningbouw. Gelet op de voorgestelde onttrekkingen aan de algemene reserve in de OB, verzocht het Cft Sint Eustatius inzichtelijk te maken welk deel van de weerstandscapaciteit liquide is, dan wel liquide kan worden gemaakt indien zich een financiële tegenvaller voordoet.

In de vastgestelde begroting neemt Sint Eustatius de gevraagde analyse van de weerstandscapaciteit op. Hieruit blijkt dat Sint Eustatius de weerstandscapaciteit berekent op USD 15,1 miljoen, waarvan USD 3,4 miljoen als liquide wordt aangemerkt. Het weerstandsvermogen ligt, rekening houdend met deze daadwerkelijk liquide weerstandscapaciteit, beneden het door het bestuurscollege van Sint Eustatius gewenste weerstandsvermogen.³ Hoewel de Wet FinBES het financieren van investeringen via de eigen reserves in beginsel toestaat, acht het Cft de onttrekking aan de algemene reserve van USD 0,5 miljoen daarom niet raadzaam. Het is van groot belang dat Sint Eustatius over voldoende liquiditeiten beschikt om eventuele calamiteiten financieel op te kunnen vangen.

De OB toonde een forse stijging van de reguliere lasten in 2023. Omdat de stijging slechts beperkt werd toegelicht, verzocht het Cft Sint Eustatius de stijging van de algemene lasten nader toe te lichten en de stijging van de exploitatielasten en huisvestingslasten cijfermatig te onderbouwen. Sint Eustatius heeft deze verzoeken opgevolgd in de vastgestelde begroting. Het Cft adviseerde Sint Eustatius ook de bijzondere uitkeringen die in 2023 worden aangewend, nader toe te lichten in de begroting. De vastgestelde begroting bevat een uitgebreid overzicht van de actieve bijzondere uitkeringen, inclusief een toelichting op looptijd, doel en inhoud van het desbetreffende project. Het Cft merkt op dat van een aanzienlijk deel van de bijzondere uitkeringen, de looptijd reeds is verstreken.

³ Het weerstandsvermogen is een indicator die aangeeft in hoeverre het openbaar lichaam beschikt over middelen en mogelijkheden (weerstandscapaciteit) om niet begrote lasten te dekken (financiële risico's). Weerstandsvermogen = weerstandscapaciteit / financiële risico's. Sint Eustatius streeft naar een weerstandsvermogen van 1,6.

Kenmerk
Cft 202200167
Blad
3/3

Het Cft verzocht Sint Eustatius ten slotte een integraal overzicht op te nemen in de begroting van de activiteiten die Sint Eustatius in 2023 zal uitvoeren ter verbetering van het financieel beheer. Sint Eustatius heeft deze aanbeveling opgevolgd en een roadmap opgenomen in de begroting, waarin de stappen naar een adequate administratieve organisatie/interne controle uiteen zijn gezet. In 2023 ligt de focus bij de verbetering van het financieel beheer op het uitvoeren van deze roadmap.

Ik verwacht u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Bonaire, Sint Eustatius en Saba



Prof. dr. R.H.J.M. Gradus

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
Het bestuurscollege van het openbaar lichaam Sint Eustatius
Het hoofd Financiën van het openbaar lichaam Sint Eustatius