



Jaarrekening 2022

Openbaar Lichaam Sint Eustatius

Inhoud

1.	Voorwoord	4
2.	Kernpunten jaarrekening	5
2.1.	Resultaat	5
2.2.	Verkorte balans	5
2.3.	Vrij beschikbare liquide middelen	6
2.4.	Financiële ratio's	6
3.	Verantwoording programma's	7
4.	Verplichte paragrafen	10
4.1.	Lokale heffingen	10
4.2.	Weerstandvermogen	10
4.3.	Onderhoud kapitaalgoederen	13
4.4.	Bedrijfsvoering	13
4.5.	Deelnemingen	14
4.6.	Grondbeleid	16
4.7.	Collectieve sector	16
5.	Staat van baten en lasten	17
6.	Toelichting op de baten en lasten	18
6.1.	Resultaat	18
6.2.	Baten	18
6.3.	Lasten	20
7.	Balans	23
7.1.	Activa	23
7.2.	Passiva	24
8.	Toelichting op de balans	25
8.1.	Materiële vaste activa	25
8.2.	Financiële vaste activa	27
8.3.	Vorderingen	27
8.4.	Liquide middelen	28
8.5.	Ontwikkeling reserve	29
8.6.	Voorzieningen	30
8.7.	Langlopende schulden	31
8.8.	Kortlopende schulden	31
8.9.	Niet uit de balans blijvende verplichtingen	32
8.10.	Gebeurtenissen na balansdatum	33
9.	Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling	34
9.1.	Algemeen	34

9.2. Grondslagen van waardering en resultaatbepaling	34
10. Bijlagen	38
10.1. Staat van baten en lasten per functie	38
10.2. Staat van bijzondere uitkeringen (projecten).....	39
11. Controleverklaring	41



1. Voorwoord

Met genoegen presenteren wij u de jaarrekening 2022 van het Openbaar Lichaam Sint Eustatius onder verwijzing van de werking van de Wet Herstel Voorzieningen Sint Eustatius.

Resultaat 2022

Het afgelopen jaar was een periode van grote veranderingen en significante (financiële) verbeteringen voor onze organisatie. Wij zijn dan ook verheugd u mede te delen dat het resultaat over 2022 \$ 1.4M positief bedraagt. Hiermee komt het resultaat \$ 2.1M hoger uit dan begroot voor 2022. Dit wordt voornamelijk verklaart door de baten (exclusief de bijzondere uitkeringen) die circa \$ 7.0 hoger dan begroot uitkomen. Redenen hiervoor zijn o.a. door de aanvullingen op de vrije uitkering (+\$ 1.6M), het opschonen van balansposten welke een incidentele baat opleverden (+\$ 2.1M), het laten vrijvallen van een groot deel van de bestemmingsreserve (+\$ 1.3M) en de kapitaal injectie in Stuco voor het afgeronde project 'ondergronds leggen van elektriciteitskabels' dat ook een incidentele baat opleverde van \$ 2.5M.

Acties in 2022

In 2022 hebben we ons gericht op het versterken van onze financiële huishouding en het optimaliseren van ons financieel beheer. We zijn vastbesloten om verantwoordelijkheid te nemen voor onze financiën en een solide basis te leggen voor duurzame groei en welvaart. Door middel van zorgvuldige planning, efficiëntieverbeteringen en doeltreffende maatregelen hebben we belangrijke stappen gezet in deze richting.

Een van de kernpunten van ons financieel beleid was het streven naar een gezonde begrotingsdiscipline. We hebben nauwlettend toegezien op onze inkomsten en uitgaven, en waar nodig doortastend ingegrepen om eventueel budgetoverschrijdingen te voorkomen. Deze strategie heeft mede geresulteerd in een positief resultaat dat hoger uitkomt dan verwacht. Ook bieden we financiële uitdagingen het hoofd om onze middelen efficiënt te benutten.

Daarnaast hebben we ons gericht op het implementeren van duurzame financiële verbeteringen die op lange termijn vruchten zullen afwerpen. We investeren in de optimalisatie van onze administratieve processen en het versterken van onze interne beheersing en het verbeteren van onze financiële rapportages. Deze maatregelen zullen bijdragen aan een beter inzicht en een efficiënter gebruik van onze financiële middelen.

We realiseren ons echter dat er nog steeds uitdagingen zijn die moeten worden aangepakt en dat er verdere verbeteringen nodig zijn. Daarom zetten we onze inspanningen voort om ons financieel beheer te versterken en te optimaliseren. We blijven ons richten op het vinden van duurzame oplossingen en het behalen van maximale waarde voor onze gemeenschap.

Tot slot wil ik mijn oprechte waardering uitspreken voor alle medewerkers en betrokkenen die hebben bijgedragen aan de verbeteringen van onze organisatie. Hun toewijding, professionaliteit en harde werk hebben geleid tot dit positieve resultaat.

Ik wens u veel leesplezier en hoop dat deze jaarrekening u een duidelijk beeld geeft van de financiële ontwikkelingen binnen het openbaar lichaam Sint-Eustatius.
Hoogachtend,

M.A.U. Francis Regeringscommissaris

Oranjestad, 28 juni 2023



2. Kernpunten jaarrekening

2.1. Resultaat

Resultaat	2022
Vrije uitkering	13.085.401
Lokale heffingen	3.206.557
Overige opbrengsten	6.341.034
Bijzondere uitkering (dekking proj)	12.315.550
Totale baten	34.948.542
Personeelskosten	10.021.991
Materiële kosten	10.072.512
Overige lasten	1.135.951
Bijzondere uitkering (proj kn)	12.315.550
Totale lasten	33.546.004
Resultaat	1.402.538

2.2. Verkorte balans

Activa	31/12/2022
Materiële vaste activa	15.607.202
Financiële vaste activa	17.144.863
Debiteuren	1.941.177
Overige vorderingen	1.735.829
Liquide middelen	72.967.735
Totale activa	109.396.805

Passiva	31/12/2022
Eigen vermogen	30.811.481
Voorzieningen	823.281
Langlopende schulden	1.800.000
Crediteuren	1.429.393
Overige schulden	74.532.650
Totale passiva	109.396.805

2.3. Vrij beschikbare liquide middelen

Vrij beschikbare middelen	2020	2021	2022
Liquide middelen	70.216.062	71.827.934	72.967.735
Saldo Bijzondere uitkeringen	(65.450.909)	(65.984.019)	(71.887.568)
Bestemmingsreserve	(729.121)	(1.425.916)	(84.674)
Vrij beschikbare liquide middelen	4.036.032	4.417.998	995.492

2.4. Financiële ratio's

Ratio	2022	Norm
Current ratio (vlottende activa/vlottende passiva)	101%	100%
Solvabiliteit (eigen vermogen/totale passiva)	28%	25%-40%

3. Verantwoording programma's

In het vorige jaarverslag werd gesteld dat 2021 een moeilijk jaar was door de wereldwijde pandemie. In 2022 is de economie nog niet hersteld. Daarnaast lagen de prijzen op Sint Eustatius 7,7% hoger dan in 2021. Dit heeft te maken met hogere prijzen voor voeding, vervoer en huisvesting, water en energie als gevolg van de pandemie en de inflatie. Verschillende departementen in Nederland hebben in 2022 de handen ineen geslagen om Bonaire, Saba en Sint-Eustatius te ondersteunen met een extra impuls ter verbetering van de levensstandaard. Daarnaast is de (reguliere) vrije uitkering van de openbare lichamen omhoog gegaan - als de incidentele steunpakketten uit 2021 vanwege de corona situatie buiten beschouwing worden gelaten.

Algemeen bestuur

Sint Eustatius heeft in oktober 2022 een belangrijke stap gezet naar de installatie van een volwaardig lokaal bestuur. Op 3 oktober 2022 is artikel 13 (beter bekend als fase 2.0) van de Wet herstel voorzieningen Sint Eustatius per Koninklijk Besluit in werking getreden. Op 4 oktober jl. heeft de eilandsraad daarom twee gedeputeerden kunnen benoemen. Met het inwerkingtreden van artikel 13 en de benoeming van gedeputeerden zijn de bestuurlijke verhoudingen veranderd. Sint Eustatius beschikt weer over een bestuurscollege en de eilandsraad heeft de bevoegdheid om gedeputeerden te benoemen en te ontslaan. Het bestuurscollege draagt vanaf nu ook weer de verantwoordelijkheid over het dagelijks bestuur op Sint Eustatius, behalve op het terrein van rechtspositionele en financiële beslissingen. Deze dossiers zijn in overeenstemming met de Wet herstel voorzieningen Sint Eustatius op dit moment nog belegd bij de regeringscommissaris.

Per 8 juli 2022 is een waarnemend notaris ingezworen als notaris voor Sint Eustatius en Saba. Inmiddels heeft het Gemeenschappelijk Hof van Justitie van Aruba, Curaçao, Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba de procedure in gang gezet om een notaris permanent te benoemen.

Openbare orde

In 2022 is samen met het Ministerie van Justitie en Veiligheid een inventarisatie gemaakt hoe de strategische koers op nationale veiligheid er voor Sint Eustatius uit ziet. En hoe er voor te zorgen dat het een integraal onderdeel gaat uitmaken van de Rijksbrede Veiligheidsstrategie. De Taskforce Evenementen is periodiek bij elkaar geweest hoe grote evenementen, zoals carnaval en Pasen, in een tijd van pandemie voor te bereiden. Hierbij zijn de procedures weer opnieuw bekeken en bijgesteld.

Verkeer en vervoer

Er werden verschillende infrastructurele projecten uitgevoerd ter verbetering van de wegen om daarmee de verkeersveiligheid te vergroten en de dienstverlening aan de gemeenschap te verbeteren. Het omvatte o.a. de bouw van de eerste boulevard van het eiland om de bereikbaarheid van de nieuwe luchthaventerminal te verbeteren. Het wordt bereikt door de aanleg van nieuwe parkeerterreinen en een modern kiss-and-go-gebied voor het snel afzetten van vertrekkende passagiers. Er komt een afzonderlijke weg bestaande uit een enkele rijstrook in elke richting en voetpaden aan elke kant. Het project 'Road to Jeems' van meer dan 2,3 km aan wegen werd in 2022 officieel afgerond. Verder is de aanbesteding van het renovatieproject 'Oranjebaiweg' in april 2022 afgerond en is de opdracht gegund. Deze weg verbindt de haven en het Lower Town-gebied met de rest van het eiland.

Ook zijn er infrastructurele projecten m.b.t. waterbeheer uitgevoerd. Een project ter bescherming van de kustlijn tegen verdere kusterosie veroorzaakt door vloed en ruwe zee is afgerond. En er zijn drainagesystemen gebouwd om verdere erosie te voorkomen.

De uitbreiding van de glasvezeldiensten zorgde ook voor betere telecommunicatie en connectiviteit voor de huishoudens. Het eiland blijft de veerkracht van het elektriciteitsnet verbeteren door de elektriciteitsdraden ondergronds te leggen.

Behoudens de aanschaf van aantal transportmiddelen hebben in 2022 geen grote investeringen plaatsgevonden.

Economische zaken

St. Eustatius is door de covid pandemie hard geraakt en blijkt extra gevoelig voor economische instabiliteit. Nu de pandemie achter de rug is, beperken inflatie en prijsstijgingen de koopkracht van de gemeenschap. Zoals vermeld lagen de prijzen op Sint Eustatius in 2022 7,7% hoger dan in 2021. Dit komt door hogere prijzen voor voeding, vervoer en huisvesting, water en energie.

Verschillende departementen in Nederland hebben in 2022 de handen ineen geslagen om Bonaire, Saba en Sint-Eustatius te ondersteunen. De investering is bedoeld om met een extra impuls de levensstandaard te verbeteren.

OLE bleef de nodige diensten verlenen vanuit de afdeling vergunningen, toezicht en handhaving. De stichting Toerisme kreeg prioriteit. Er werden verschillende beleidsdocumenten aangenomen om het hoofdstuk over economische ontwikkeling verder te stuwen.

De uitvoering van het natuurmilieubeleidsprogramma vormde het kader voor de verdere bescherming van de natuur op het eiland. Er werden verschillende activiteiten uitgevoerd. Variërend van het opstellen van beleid en verordeningen tot de uitvoering van projecten. De communicatie en dialoog tussen het openbaar lichaam en de verschillende ministeries is geïntensiveerd om oplossingen te definiëren voor de aanpak van de natuur-gerelateerde onderwerpen op het eiland. Waarbij ook het toezicht en handavingsaspecten worden meegenomen. Andere prioriteiten in 2022 waren het verlengen van het contract voor de afvalbeheer/vuilmisdienst en het onderhoud van de openbare ruimte.

Onderwijs

De samenwerking 'Hospitality Bovenwinden' met NIPA is opgezet voor het verzorgen van opleidingen voor volwassenen (werkenden en werkzoekenden) en de vo-scholen.

Cultuur en recreatie

Cultuurconvenant is op 27 september 2022 afgesloten met het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen. De cultuuragenda, waarin de concrete acties per eiland wordt beschreven, wordt momenteel uitgewerkt. Daarbij is tijdens het werkbezoek van de staatssecretaris van Cultuur en Media in januari 2023 aan staatssecretaris Uslu gevraagd om capaciteit en kennis beschikbaar te stellen om zo de agenda te kunnen operationaliseren voor de uitvoering.

Sociale voorzieningen en maatschappelijk werk

In lijn met dat advies is per 1 januari 2023 het minimumloon op Sint Eustatius met 14,3% verhoogd naar \$ 1.446 per maand (+\$ 181). De toeslag zelfstandig wonen is per 1 juli 2022 verhoogd met \$ 113 per maand. De toeslag gezamenlijke huishouding is verhoogd met \$ 108 per maand.

De AOV is per 1 januari 2023 op Sint Eustatius met 22,5% verhoogd. Het bedrag bedraagt \$ 1.113 per maand. De zogeheten 'duurtetoeslag' die AOV-gerechtigden op de bovenwinden ontvangen is hierbij inbegrepen. De AWW, waar de bedragen leeftijdsafhankelijk zijn, is verhoogd met 19,0%.

De kinderbijslag is per 1 juli 2022 verhoogd met \$ 10 naar \$ 99 per kind per maand. Per 1 januari 2023 is de kinderbijslag verhoogd naar \$ 128 (+\$ 29).

De subsidiebedragen voor de kinderopvang zijn met ingang van 1 januari 2022 met ongeveer 10% verhoogd en zijn met ingang van 1 juli 2022 nog eens met circa 10% verhoogd. Met deze verhoging worden organisaties in staat gesteld om de arbeidsvoorwaarden van hun medewerkers te

verbeteren. Een aanvullende verhoging van de subsidie is verstrekt voor baby's omdat kinderopvangorganisaties aangaven dat de kosten voor het opvangen van een baby hoger zijn dan voor een peuter.

Vanaf 1 januari 2023 zijn de subsidiebedragen met 32,8% voor de dagopvang en 19,2% voor de buitenschoolse opvang verhoogd. De ouderlijke bijdrage daalt met \$ 25 voor de dagopvang en met \$ 10 per maand voor de buitenschoolse opvang.

SZW heeft het initiatief genomen voor een zogeheten "belevingsonderzoek". In het rapport Belevingsonderzoek SZW d.d. 29 september 2022 worden handvatten aangereikt voor verbetering voor toegang tot sociale uitkeringen vanuit het perspectief van SZW.

Volksgezondheid

Een lang gekoesterde wens was om een lokale gynaecoloog te hebben. Onder verantwoordelijkheid van SEHCF is dit gerealiseerd. Er is extra capaciteit aangenomen die deels inzetbaar is als gynaecoloog en deels als medisch adviseur Sint Eustatius Health Care Foundation (SEHCF). In nauwe samenwerking met SMMC worden er protocollen opgezet om te bezien welke gynaecologische zorg geleverd kan worden op Sint Eustatius.

Daarnaast is er een motie aangenomen door de Eilandsraad over nierdialyse. Onder leiding van de voorzitter van de Raad van Toezicht van de SEHCF is er een rapport opgesteld over de mogelijkheden van buikdialyse op Sint Eustatius. Dit rapport is onafhankelijk getoetst door het Amsterdam UMC. Het plan van aanpak o.b.v. dit rapport wordt besproken.

Ruimtelijke ordening en volkshuisvesting

In mei 2022 is een intentieverklaring ondertekend voor de opwaardering van de sociale woningbouw en de bouw van nieuwe woningen. Het akkoord behelst de renovatie van 100 sociale huurwoningen tussen 2023 en 2025 en de bouw van ongeveer 50 nieuwbouwwoningen door Bazalt Wonen.

Inmiddels zijn de benodigde verordeningen voor huursubsidie en een huurcommissie vastgesteld door de eilandsraad op 3 november 2022.

In de zomer van 2022 hebben meerdere consultatierondes plaatsgevonden met zowel de eilandsraad als andere belanghebbenden over het Ruimtelijk Ordeningsplan. Het plan is door het Bestuurscollege eind december 2022 goedgekeurd.

Financiering en algemene dekkingsmiddelen

In 2022 is \$ 1.6M meer aan vrije uitkering ontvangen dan begroot. Dit komt door de aanvulling aan vrije uitkering vanuit de CN-enveloppe (+\$ 1.2M) en een dubbele aanvulling voor loon- en prijsontwikkelingen (+\$ 0.4M).

De lokale opbrengsten die OLE zelf weet te genereren is \$ 0.5M achtergebleven t.o.v. de begroting. Dit wordt veroorzaakt door lagere opbrengsten uit het vliegveld (-\$ 0.1M) en de zeehaven (-\$ 0.4M).

Functie	Omschrijving	Begroot resultaat	Realisatie resultaat
0	Algemeen bestuur	(6.657.240)	(7.567.871)
1	Openbare orde en veiligheid	(48.600)	(181.320)
2	Verkeer, vervoer en waterstaat	(1.640.725)	(2.075.606)
3	Economische zaken	(406.315)	(495.834)
4	Onderwijs	(313.866)	(1.899.450)
5	Cultuur en recreatie	(1.064.076)	(1.190.645)
6	Sociale voorzieningen en maatschappelijk werk	(882.705)	(1.284.871)
7	Volksgezondheid	(1.111.924)	(1.552.450)
8	Ruimtelijke ordening en volkshuisvesting	(218.214)	(271.434)
9	Financiering en algemene dekkingsmiddelen	11.631.400	17.922.020
	Totaal	(712.265)	1.402.538

4. Verplichte paragrafen

4.1. Lokale heffingen

De inkomsten uit lokale heffingen en belastingen zijn een belangrijke maar naar verhouding een beperkte inkomstenbron voor OLE. Het doel achter de lokale heffingen is genereren van financiering om kosten voor de uitvoering van taken en diensten af te dekken.

Lokale belastingen en heffingen	Realisatie 2021	Begroot 2022	Realisatie 2022
Motorrijtuigen	217,174	420,000	355,185
Toeristen	54,259	100,000	79,103
Erfpacht/verhuur grond en gebouwen	415,190	286,260	123,707
Vliegveld	140,789	268,386	173,264
Zeehaven	1,966,846	2,413,587	2,028,316
Leges	67,426	48,500	69,596
Vergunningen	227,005	112,774	95,689
Afvalstoffen	256,317	350,000	281,698
Totaal	3,345,007	3,999,507	3,206,557

In 2022 zijn de inkomsten op de lokale heffingen en belastingen \$ 800K achtergebleven t.o.v. de begroting. Met name de realisatie bij de zeehaven viel lager uit (\$ 400K). Ook de inkomsten voor het vliegveld (betreft met name de vertrekbelasting) bleek te optimistisch begroot (\$ 100K). De realisatie voor erfpacht laat een opvallende daling in 2022 zien. Dit vindt zijn oorzaak in het corrigeren van twee openstaande memoriaal boekingen uit 2021 ter waarde \$ 160K. Feitelijk was de realisatie in 2021 \$ 160K te hoog.

Begin 2022 waren er nog reisbeperkingen vanwege Covid. Gedurende het jaar ging de wereld weer open en mocht er weer zonder beperkingen worden gereisd. Dat effect laat zich zien in de (langzaam) stijgende inkomsten voor de toeristenbelastingen en de vertrekgelden voor de zee- en luchthaven.

Naast inkomsten uit de lokale belastingen haalt OLE inkomsten uit een aantal andere activiteiten.

Overige inkomsten	Realisatie 2021	Begroot 2022	Realisatie 2022
Medische controle	149,202	69,500	257,348
Slacht en verkoop vlees	120,212	60,000	124,448
Overige opbrengsten	8,768	5,000	21,284
Totaal	278,182	134,500	403,080

De omzet op de medische controle is in 2022 veel hoger. Hier is sprake van een kortstondig effect; hier zitten de inkomsten voor de afgenomen PCR-tests in.

4.2. Weerstandsvermogen

Het weerstandsvermogen geeft een indicatie in welke mate OLE in staat is onvoorziene tegenvallers op te vangen. Inzicht in het weerstandsvermogen is van belang om de continuïteit van de organisatie te kunnen garanderen. Het vormt een indicator voor de mate waarin financiële tegenvallers kunnen worden opgevangen zonder aantasting van het bestaande beleid dan wel het moeten nemen van

maatregelen als bezuinigen of het verhogen van de tarieven van lokale belastingen. Hierbij is ook het aanpassingsvermogen van de organisatie van belang.

In de berekening van het benodigde weerstandsvermogen zijn de risico's waarvoor geen maatregelen zijn getroffen en die van materiële betekenis kunnen zijn in relatie tot de financiële positie geïnventariseerd. Voor de bepaling van het benodigde weerstandsvermogen tellen alleen risico's met een nadelig gevolg die niet op andere wijze zijn afgedekt (bijvoorbeeld door het afsluiten van een verzekering, beheersmaatregelen, o.i.d.). Vanuit het voorzichtigheidsprincipe houden we bij de bepaling van het benodigde weerstandsvermogen geen rekening met positieve risico's.

Deze lijst met geïnventariseerde risico's is tijdens het opstellen van de meerjarenbegroting 2023-2026 opnieuw tegen het licht gehouden. De risico's en hun weging zijn met de betrokken directiehoofden besproken. Het benodigde weerstandsvermogen is berekend op \$ 6.356K. In vergelijking met de risico inventarisatie die in 2021 is uitgevoerd is het benodigde weerstandsvermogen afgenomen (was \$ 8.027K).

Om te bepalen of het weerstandsvermogen toereikend is, moet er een relatie worden gelegd tussen de beschikbare weerstandscapaciteit (reserves) en het benodigde weerstandsvermogen.

De beschikbare weerstandscapaciteit is gelijk aan alle reserves (algemeen, bestemming, weerstand) minus de gelden die zijn vastgelegd in deelnemingen.

Beschikbare weerstandscapaciteit	Realisatie 2022
Algemene reserve	22.968.469
Bestemmingsreserve	84.674
Weerstandsvermogen	6.355.800
Resultaat 2022	1.402.538
Deelnemingen	(17.144.863)
Beschikbare weerstandscapaciteit	13.666.618

Ratio weerstandsvermogen = beschikbare weerstandscapaciteit / benodigde weerstandsvermogen = 13.666.618 / 6.355.800 = 2,2

In haar besluit op 6 september 2022 heeft het bestuur de norm voor het weerstandsvermogen vastgesteld op 1.6. De berekende ratio voor het weerstandsvermogen komt uit op 2,2 en voldoet daarmee ruim aan de interne norm. Ter vergelijking het ministerie van BZK hanteert in haar 'Handreiking Weerstandsvermogen voor Raadsleden' een norm tussen 1 en 2 (voldoende - ruim voldoende).

Ratio	Betekenis
> 2,0	Uitstekend
1,4 tot 2,0	Ruim voldoende
1,0 tot 1,4	Voldoende
0,8 tot 1,0	Matig
0,6 tot 0,8	Onvoldoende
< 0,6	Ruim onvoldoende

Risico's	Type risico	Kans	Effect in \$	Gewogen risico
Discontinuïteit van de bedrijfsvoering				
ICT	1. Operational	10%	250,000	25,000
Tornado	4. General	25%	500,000	125,000
Management leaves	1. Operational	40%	200,000	80,000
Weglopen van talent	1. Operational	40%	200,000	80,000
Discontinuity of bedrijfsvoering (long term sickness, vacancy, burnout personeel/overwerkt zijn/trauma/ massive disease)	1. Operational	30%	1,145,000	343,500
Covid 19	3. Corporate Social Responsibility	15%	500,000	75,000
Onrechtmatig handelen	2. Financial	20%	1,000,000	200,000
Lack of insurances	2. Financial	15%	500,000	75,000
P&O				
Langlopende arbeidsconflicten	1. Operational	10%	100,000	10,000
Bedrijfsongevallen	3. Corporate Social Responsibility	5%	190,000	9,500
Finance department				
AFAS crashes/ ICT crash	1. Operational	40%	550,000	220,000
Possibility change Free allowance systematic	2. Financial	10%	500,000	50,000
Leveranciers niet betalen/laat betalen	1. Operational	10%	500,000	50,000
Klantenloket				
Privacy breach	3. Corporate Social Responsibility	40%	6,000	2,400
Loss of data	1. Operational	30%	0	0
Fraud	2. Financial	20%	10,000	2,000
Security not working	1. Operational	30%	5,000	1,500
Beleid en programma				
Natural disasters	4. General	80%	200,000	160,000
Lack of (structural) finances/vulnerability to financial dependence	2. Financial	50%	1,000,000	500,000
Upgrading (based on new developments/dutch european counterparts: education/political sensitivity/bijtscholing/uitwisselingsprogramma's)	1. Operational	50%	50,000	25,000
Means for networking	1. Operational	25%	15,000	3,750
Discontinuity of bedrijfsvoering (long term sickness, vacancy, burnout personeel/overwerkt zijn)	1. Operational	25%	130,000	32,500
Publieke gezondheidszorg				
Pandemic / local outbreak	4. General	30%	3,000,000	900,000
Judicial claims	4. General	20%	10,000	2,000
Loss of imago	4. General	10%	50,000	5,000
Cultuur en Evenementen				
Adequate preservation of cultural artifacts	3. Corporate Social Responsibility	80%	200,000	160,000
Public culture (vandalism/fire/natural disasters)	3. Corporate Social Responsibility	80%	100,000	80,000
Executing events (more staff to organize events/continuity of department)	3. Corporate Social Responsibility	10%	30,000	3,000
Maatschappelijke ondersteuning				
Influx of persons	3. Corporate Social Responsibility	50%	20,000	10,000
Escalatie huiselijk geweld	3. Corporate Social Responsibility	90%	20,000	18,000
Escalatie kindermishandeling	3. Corporate Social Responsibility	90%	20,000	18,000
Vehicle (to be able to visit clients when other vehicles are done/afschrijving termijn has passed with no replacement)	1. Operational	90%	25,000	22,500
Ondersteuning Eiland council				
Kwaliteit van de ondersteuning van de eilandcouncil	1. Operational	20%	0	0
Theft of media/office equipment	2. Financial	10%	1,500	150
Natural disasters (fire / hurricane)	4. General	35%	100,000	35,000
Unit Beveiliging				
In strijd handelen met code of conduct	4. General	20%	50,000	10,000
Unit Haven/Luchthaven				
Lack of control	2. Financial	30%	45,000	13,500
Claim on damage goods	2. Financial	20%	80,000	16,000
Navigational risks	2. Financial	20%	0	0
Ongelukken personeel/materieel	2. Financial	0%	0	0
Loosing current employee to the private sector or other functions	1. Operational	30%	20,000	6,000
Insufficient staff to cover the requested policy areas	1. Operational	50%	100,000	50,000
Staff burnout	1. Operational	15%	30,000	4,500
Non filling of the requested vacancies	1. Operational	10%	100,000	10,000
Medical issues	1. Operational	10%	60,000	6,000
Ongoing lawsuits. Cliff stabilization	2. Financial	50%	5,000,000	2,500,000
World epidemic related price increase for raw materials	2. Financial	50%	300,000	150,000
Non compliance of subsidized organization	3. Corporate Social Responsibility	10%	60,000	6,000
Inability to close GTI-OLE landswop agreement	3. Corporate Social Responsibility	10%	1,200,000	120,000
Workplace (non) compliance risk (safety and health issues, sick employees)	3. Corporate Social Responsibility	20%	350,000	70,000
Workplace (non) compliance risk (procedures not being executed as should; can lead to legal & financial consequences)	3. Corporate Social Responsibility	20%	350,000	70,000
Weerstandsvermogen			18,872,500	6,355,800

4.3. Onderhoud kapitaalgoederen

Een behoorlijk deel van het jaarbudget gaat op aan het onderhoud aan gebouwen, wegen, drainage en andere kapitaalgoederen. De onderhoudskosten op de verschillende onderdelen bedroeg in 2022 \$ 1.4M. Het onderhoudsbudget is licht overschreden met iets minder dan \$ 50K. In absolute zin vallen de grote verschillen onderling weg. De 'besparing' op het onderhoud voor de gebouwen (+\$ 125K) en grond & wegen (+\$ 105K) compenseert de overbesteding op onderhoud voor de zeehaven (-\$ 95K) en machines & apparaten (-\$ 115K).

Onderhoud	Realisatie 2021	Begroot 2022	Realisatie 2022
Onderhoud van gebouwen	177.585	367.000	243.049
Onderhoud zeehaven en maritiem	78.858	10.000	79.350
Onderhoud zeehaven en maritiem t.b.v "ISPS Certif"	6.537	13.500	39.745
Onderhoud vliegveld en landingsbaan	178.439	36.000	56.190
Onderhoud van grond,weg,waterbouwkundige werken	480.223	700.900	596.464
Onderhoud van schoolgebouwen	-	-	-
Onderhoud van machines en apparaten	111.395	114.300	231.439
Onderhoud vervoermiddelen	109.420	87.660	129.720
Totaal	1.142.457	1.329.360	1.375.957

4.4. Bedrijfsvoering

Het openbaar bestuur opereert onder de wet 'herstel voorzieningen Sint Eustatius'. Deze wet is in juni 2020 aangenomen. Doelstelling van deze wet is het verlengen van de bestuurlijke ingreep op Sint Eustatius en de huidige voorzieningen, die tot stand zijn gekomen op grond van de tijdelijke wet taakverwaarlozing Sint Eustatius, geleidelijk af te bouwen.

In vier fases wordt toegewerkt naar een einddoel, namelijk het bewerkstelligen van een reguliere bestuurlijke situatie op Sint Eustatius. De vier fases zijn:

1. Voortzetting huidige voorzieningen;
2. Systeem van inrichting geleidelijk herstel;
3. De terugkeer van de gezaghebber en de taak van de Rijksvertegenwoordiger na het beëindigen van de voorzieningen wegens grove taakverwaarlozing;
4. Volledig herstel van de voorzieningen.

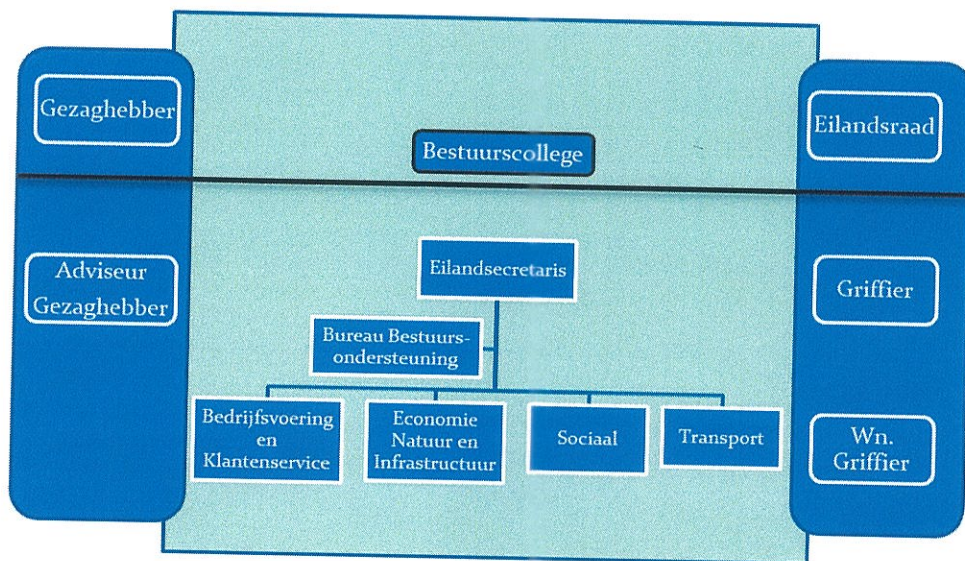
De weg naar herstel van de democratie is ingezet en inmiddels is fase 2.2 in zicht. Aan de overgang naar fase 2.2 zijn drie voorwaarden gesteld:

1. De financiële processen dienen gedigitaliseerd en gecentraliseerd te zijn;
2. De planning en controlecyclus dient in overeenstemming met de Wet financiën openbare lichamen BES (FinBES) te lopen;
3. En alle acties uit het plan van aanpak financieel beheer dienen gereed te zijn.

De eilandsraad heeft inmiddels haar budgetrecht terugontvangen. De implementatie daarvan zal de komende periode gaan plaatsvinden.

Goed bestuur is niet iets dat kan worden bereikt door alleen een wet aan te nemen. Even belangrijk is de bereidheid van toekomstige leden van de eilandsraad en eilandregering om constructief met elkaar en met de regeringscommissaris samen te werken en te communiceren, en hun bereidheid om hun taken uit te voeren en hun bevoegdheden uit te oefenen in het collectieve belang van het openbaar lichaam en de bevolking van Sint Eustatius. Van groot belang is de bereidheid van de toekomstige eilandsraadsleden en gedeputeerden tot constructieve samenwerking en communicatie,

onderling en met de regeringscommissaris. En de bereidheid om de taken en bevoegdheden uit te oefenen ten bate van het collectief belang van het openbaar lichaam en de inwoners van Sint Eustatius.



4.5. Deelnemingen

OLE is aandeelhouder bij een viertal bedrijven van algemeen belang. Dit zijn de Saba bank, de Ontwikkelingsbank van de Nederlandse Antillen, Eutel (telefonie) en Stuco (water en elektra). Er hebben in 2022 geen mutaties plaats gevonden in het aandelenkapitaal.

St. Eustatius Telephone Company (Eutel)

Het geplaatste en gestorte kapitaal in Eutel bedraagt \$ 11.170. Het resultaat 2022 is nog niet bekend. Zodoende kunnen de jaarcijfers 2022 van Eutel hier niet worden toegevoegd. Per 31 december 2021 had Eutel een eigen vermogen van \$ 6.364.524. Over het boekjaar 2021 bedroeg de winst \$ 348.757.

Saba Bank Resources

Het Openbaar Lichaam heeft een kleine deelneming à \$ 12.104 in de Saba bank Resources N.V.. Per 31 december 2022 heeft Saba Bank Resources N.V. een eigen vermogen van \$ 597.986. Over het boekjaar 2022 is een verlies geleden van \$ 107.522. Deze informatie is gebaseerd op de niet gecontroleerde jaarrekening van Saba Bank Resources.

Ontwikkelingsbank van de Nederlandse Antillen

Het belang in de Ontwikkelingsbank bedraagt \$ 279.330. Per 31 december 2022 heeft de Ontwikkelingsbank van de Nederlandse Antillen N.V. een eigen vermogen van ANG 37.545.283. Het resultaat over 2022 komt uit op een winst van ANG 1.336.251. Wisselkoers juni 2023: 1 ANG = \$ 0,56.

St. Eustatius Utility Company (STUCO)

STUCO is het water- en elektriciteitsbedrijf van St. Eustatius en is per 1 januari 2014 opgericht. Per die datum heeft STUCO de activiteiten van NV GEBE St. Eustatius geruisloos overgenomen. In 2016 is de 100% deelneming in STUCO voor het eerst verantwoord in de jaarrekening van OLE tegen de (aangepaste) verkrijgingsprijs ad \$ 8.800.429. De werkelijke verkrijgingsprijs bedroeg \$ 9.000.000. Dit bedrag is destijds op verzoek van OLE door NV GEBE St. Eustatius direct overgemaakt aan STUCO. Het nominale aandelenkapitaal bedraagt \$ 3.000.

OLE is de enige aandeelhouder (100%) en heeft zowel de roerende als onroerende zaken als (informeel) kapitaal geïnjecteerd in STUCO. Het eigen vermogen van STUCO ten tijde van de overname per 1 januari 2014 was circa \$ 14.2M maar enkel de daadwerkelijke geldtransactie is als verkrijgingsprijs verantwoord. De overige activa is namelijk 'om niet' overgedragen en wordt daarom niet meegerekend in de berekening van de oorspronkelijke verkrijgingsprijs.

Vervolgens is per 1 januari 2017 de activa verbonden aan de productie en distributie van water overgedragen aan STUCO vooruitlopend op de formele overdracht van deze activa, welke op 23-02-2018 notarieel is voltrokken. Dit is in de jaarrekening van STUCO verantwoord als zijnde een kapitaalinjectie en in de jaarrekening van OLE als een verhoging van de verkrijgingsprijs ter waarde van \$ 5.541.830. Derhalve wordt de deelneming met ingang van boekjaar 2017 voor \$ 14.342.259 verantwoord.

In 2022 is de deelneming van OLE in Stuco met \$ 2.5M toegenomen. In 2018 en 2019 heeft OLE in totaal \$ 2.5M aan Stuco uitgekeerd voor de uitvoering van het EDF 11 project. Dit project omvatte het ondergronds leggen van essentiële elektriciteitskabels om daarmee minder kwetsbaar te worden voor stroomuitval tijdens storm. Beide partijen hebben afgesproken het uitgekeerde bedrag als een kapitaalinjectie te beschouwen. Dit is in overeenstemming met hoe in het verleden de overdracht van de activa van water is verlopen. Het project is intussen afgerond. Stuco heeft het bedrag van OLE reeds bij ontvangst toegevoegd aan haar aandeelhoudersvermogen en heeft het economische eigendom verkregen. De juridische overdracht heeft nog niet plaatsgevonden en dient z.s.m. geregeld te worden.

Per 31 december 2022 heeft STUCO een eigen vermogen van \$ 20.165.686. Het resultaat over 2022 komt uit op een verlies van \$ 448.338.

Organisatie	2021	2022	Deelneming %
<i>St. Eustatius Telephone Company N.V. (Eutel)</i>			
Stand per begin periode	11.170	11.170	
Aankoop nieuwe aandelen			
Afstoot van aandelen			
Stand einde periode	11.170	11.170	100%
<i>Saba Bank Resources N.V.</i>			
Stand per begin periode	12.104	12.104	
Aankoop nieuwe aandelen			
Afstoot van aandelen			
Stand einde periode	12.104	12.104	22%
<i>Ontwikkelingsbank van de Nederlandse Antillen</i>			
Stand per begin periode	279.330	279.330	
Aankoop nieuwe aandelen			
Afstoot van aandelen			
Stand einde periode	279.330	279.330	3%
<i>St. Eustatius Utility Company (STUCO)</i>			
Stand per begin periode	14.342.259	14.342.259	
Aankoop nieuwe aandelen		2.500.000	
Afstoot van aandelen			
Stand einde periode	14.342.259	16.842.259	100%
Totaal deelnemingen	14.644.863	17.144.863	

4.6. Grondbeleid

Grond is een schaars goed. Op Sint Eustatius is grond belangrijk voor de burgers. Landgebruik is een belangrijk onderwerp op het eiland. Aangezien OLE een van de grootste landeigenaren is op het eiland zijn inwoners soms afhankelijk van de overheid om een stuk grond te bemachtigen.

Het bestaan van een grondbeleid vormt de basis voor OLE om deel te nemen aan een verantwoorde, transparante en zakelijke manier in de economie van het eiland en het voortouw nemen in de ruimtelijke ordening van Sint Eustatius.

4.7. Collectieve sector

De enige entiteit die onder de definitie van collectieve sector valt is die van de 'Stichting Wegenfonds'. Het Wegenfonds heeft nooit goed gefunctioneerd. Daarom is nu besloten het Wegenfonds te ontbinden. Een aangepaste nota is hiervoor in de maak. Naar verwachting zit er geen geld bij het Wegenfonds en vloeit er geen geld terug naar OLE.

5. Staat van baten en lasten

Baten en lasten	Realisatie 2021	Begroting 2022	Realisatie 2022	verschil (R22 vs B22)
Vrije uitkering	15.136.172	11.479.140	13.085.401	1.606.261
Motormijtuigenbelasting	217.174	420.000	355.185	(64.815)
Toeristenbelasting	54.259	100.000	79.103	(20.897)
Erfpacht/verhuur geb en grond	415.190	286.260	123.707	(162.553)
Vliegveld	140.789	268.386	173.264	(95.122)
Zeehaven	1.966.846	2.413.587	2.028.316	(385.271)
Leges	67.426	48.500	69.596	21.096
Vergunningen	227.005	112.774	95.689	(17.085)
Afvalstoffenheffing	256.317	350.000	281.698	(68.302)
Medische controle	149.202	69.500	257.348	187.848
Slacht en verkoop vlees	120.212	60.000	124.448	64.448
Overige opbrengsten	8.965	5.000	5.959.238	5.954.238
Bijzondere uitkering (dekking proj)	12.703.672	-	12.315.550	12.315.550
Totale baten	6.2 31.463.230	15.613.147	34.948.542	(19.335.395)
				-
Personeelskosten	10.007.140	9.825.562	10.021.991	(196.429)
Huisvestingskosten	810.702	756.660	1.303.616	(546.956)
Exploitatiekosten	2.275.737	1.658.660	2.029.844	(371.184)
Kantoorkosten	486.998	440.470	716.469	(275.999)
Representatie- en communicatie	443.719	349.650	820.364	(470.714)
Kosten vervoersmiddelen	189.570	178.029	208.372	(30.343)
Afschrijvingskosten	375.437	379.281	2.018.171	(1.638.890)
Algemene kosten	712.539	425.125	886.290	(461.165)
Subsidies en financiële bijdragen	1.604.343	2.082.925	2.089.386	(6.461)
Overige lasten	1.696.673	229.050	1.135.951	(906.901)
Bijzondere uitkering (proj kn)	12.834.201	-	12.315.550	(12.315.550)
Totale lasten	6.3 31.437.058	16.325.412	33.546.004	(17.220.592)
Resultaat	6.1 26.172	(712.265)	1.402.538	2.114.803